



**РУБІЖАНСЬКА МІСЬКА РАДА**  
**СЬОМЕ СКЛИКАННЯ**  
( 36 сесія)

**РІШЕННЯ**

від «29» листопада 20 17 р.

м. Рубіжне

№ 36 /2

Щодо затвердження  
Стратегічного плану  
економічного розвитку  
м. Рубіжне до 2020 року

Заслухавши інформацію начальника відділу економічного аналізу та інвестиційної політики Рубіжанської міської ради Коваленко Н.В. про розробку Стратегічного плану економічного розвитку м. Рубіжне до 2020 року та плану заходів з реалізації Стратегічного плану, на підставі рекомендації постійної депутатської комісії міської ради з питань економічного розвитку, бюджету та фінансів від «22» листопада 2017 року, керуючись ст. 25, п. 3 ч. 4 ст. 42, ч. 1 ст. 59 Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», Рубіжанська міська рада

**ВИРІШИЛА:**

1. Затвердити Стратегічний план економічного розвитку м. Рубіжне до 2020 року (додається).
2. Контроль за виконанням цього рішення покласти на постійну комісію міської ради з питань економічного розвитку, бюджету та фінансів.

**Міський голова**

**С.І. Хортів**

до рішення Рубіжанської міської ради  
від «29» листопада 2017 р. №36/2



**СТРАТЕГІЧНИЙ ПЛАН**  
**ЕКОНОМІЧНОГО РОЗВИТКУ**  
**МІСТА РУБІЖНЕ**  
**ДО 2020 РОКУ**

## **ЗМІСТ**

**Вступ**

**Стратегічне бачення та визначення пріоритетів**

**SWOT–аналіз**

**Аналіз зовнішніх чинників: сприятливі можливості і загрози**

**Стратегічні цілі**

- **Стратегічна ціль I. відновлення та розбудова якісної інфраструктури міста**
- **Стратегічна ціль II. створення сприятливих умов для розвитку бізнесу**
- **Стратегічна ціль III. створення умов для залучення інвестицій**

**Управління реалізацією**

## ВСТУП

Заходи з розробки Стратегічного плану економічного розвитку міста Рубіжне до 2020 року (далі Стратегічний план) було реалізовано відповідно до Стратегії сталого розвитку «Україна – 2020», схваленої Указом Президента України від 12 січня 2015 року № 5/2015, Закону України «Про місцеве самоврядування в Україні», «Про стимулювання розвитку регіонів», «Про засади державної регіональної політики», «Про державне прогнозування та розроблення програм економічного і соціального розвитку України», «Про державні цільові програми», «Про інвестиційну діяльність», «Про пріоритетні напрями інноваційної діяльності в Україні», «Про режим іноземного інвестування», «Про зовнішньоекономічну діяльність», «Про дозвільну систему у сфері господарської діяльності» та з урахуванням Державної стратегії регіонального розвитку України на період до 2020 року, Стратегії розвитку Луганської області на період до 2020 року та спираючись на інші законодавчі й нормативні акти України. При розробці Стратегічного плану також було враховано політичні рішення Уряду щодо реформування регіонального розвитку. Необхідність підготовки та затвердження Стратегічного плану викликана зміною соціально-економічної ситуації, як в Україні, так і в області, ухваленням змін до бюджетного та податкового законодавства, яким визначено нові підходи до фінансування проектів та програм регіонального розвитку. Мета Стратегічного плану економічного розвитку міста Рубіжного до 2020 року полягає у вирішенні спільних проблем мешканців громади, реалізації спільних завдань щодо відновлення та розвитку інфраструктури міста, економічного зростання, підвищення конкурентоспроможності, інвестиційної привабливості, якості життя у місті через ефективне використання ресурсів, а також реалізацію спільних інтересів влади, громади та бізнесу.

Пропозиції щодо стратегічного бачення та довідкові матеріали були надані відділами і управліннями Рубіжанської міської ради, комунальними підприємствами, Рубіжанським міським центром зайнятості, органами статистики й іншими установами.

Ці дані були використані при розробці Стратегічного плану економічного розвитку міста Рубіжного для визначення найбільш пріоритетних напрямів плану, які визначають економічний розвиток і конкурентоспроможність міста.

Цими пріоритетними напрямами (стратегічними цілями) Стратегічного плану стали:

**I. Відновлення та розбудова якісної інфраструктури міста**

**II. Створення сприятливих умов для розвитку бізнесу**

**III. Створення сприятливих умов для залучення інвестицій.**

При розробці Стратегічного плану економічного розвитку міста Рубіжного проведено SWOT-аналіз сильних і слабких сторін міста, а також оцінка позиції міста порівняно з іншими містами області, що є конкурентами м. Рубіжне. Конкурентоспроможність міста розглядалася в контексті аналізу зовнішніх чинників – сприятливих можливостей та загроз.

На основі даної інформації було визначене Стратегічне бачення, що є загальним орієнтиром при розробці Стратегічного плану економічного розвитку м. Рубіжне.

Наступним етапом розробки Стратегічного плану економічного розвитку міста була розробка Плану заходів, які складаються із стратегічних і оперативних цілей та завдань, спрямованих на вирішення проблемних питань.

В Плані передбачається постійне партнерство між органами місцевого самоврядування, підприємствами, підприємцями, Державним фондом регіонального розвитку, міжнародними організаціями і фондами, які надають міжнародну технічну допомогу, для реалізації комплексної програми економічного розвитку міста. Це сприятиме поліпшенню бізнес-середовища, підтримці малих і середніх підприємств, зростанню обсягів інвестицій.

**Рубіжне – місто взаємовигідного економічного розвитку і співробітництва, оазис інноваційної та інвестиційної діяльності, з привабливим соціальним рівнем та здоровим образом життя. Затишне місто для розумних людей із гідним минулим та прекрасним майбутнім.**

Стратегічне бачення – це загальне, узгоджене бачення того, яким повинно бути місто в майбутньому. Стратегічне бачення є вступом до стратегічного плану економічного розвитку.

Визначення бачення поєднує ідеї, котрі представники громадськості, бізнесу та органів місцевого самоврядування вважають найважливішими для майбутнього Рубіжного, а саме:

- взаємовигідне співробітництво органів місцевого самоврядування, бізнесу, громадськості задля економічного розвитку міста;
- відновлення і розбудова якісної інфраструктури міста;
- інноваційно-інвестиційна привабливість та активність, створення сприятливих умов для залучення зовнішнього інвестора;
- сприятливий бізнес-клімат для розвитку малих та середніх підприємств, а також традиційних галузей виробництва;
- досягнення високих соціальних стандартів розвитку міста та здорового образу життя;
- збереження соціальної та культурної спадщини міста і його стабільний розвиток.

При розробці Стратегічного плану економічного розвитку міста Рубіжного визначено пріоритетність наступних стратегічних цілей:

- 1) Відновлення і розбудова якісної інфраструктури міста;
- 2) Створення сприятливих умов для залучення інвестицій;
- 3) Створення сприятливих умов для розвитку бізнесу.

Мета визначення пріоритетів – створити довгостроковий довідковий документ, який допоможе керівництву міста в роботі над впровадженням Стратегічного плану економічного розвитку міста Рубіжного, а також оптимально розподілити людські та фінансові ресурси.

Ці оперативні цілі є важливими для майбутнього міста Рубіжного і складають основні напрями, визначені Стратегічним планом.

## SWOT-АНАЛІЗ

Для проведення аналізу внутрішніх і зовнішніх чинників було визначено сильні та слабкі сторони міста, а також можливості та загрози щодо кожного з критичних питань окремо. За призначенням, SWOT-аналіз є «інструментом» для підготовки реалістичних планів дій, в яких разом з середньостроковими стратегічними цілями визначаються короткострокові оперативні цілі – проекти. Здійснення проектів має, з одного боку, усунути слабкі сторони міста з одночасним посиленням його сильних сторін, а з іншого – повною мірою скористатися сприятливими можливостями, які виникають завдяки дії зовнішніх сил, уникаючи загроз.

### АНАЛІЗ ВНУТРІШНІХ ЧИННИКІВ: СИЛЬНІ І СЛАБКІ СТОРОНИ

#### Стратегічна ціль I: Відновлення та розбудова якісної інфраструктури міста

##### Сильні сторони:

1. Наявність вільної кваліфікованої робочої сили
2. Компактність території міста
3. Наявність мережі залізничної та автотранспортної магістралей
4. Прагнення керівництва міста і населення до позитивних змін
5. Наявність об'єктів незавершеного будівництва
6. Розвинута інфраструктура зв'язку (засоби зв'язку, Інтернет)
7. Розвинута інженерна інфраструктура
8. Наявність достатніх енергоресурсів
9. Наявність природних ресурсів (піщаний кар'єр)
10. Наявність кадрового потенціалу
11. Стабільна місцева політика, стабільна місцева політика міст-сусідів
12. Кадастрова оцінка землі
13. Вигідне географічне розташування

##### Слабкі сторони:

1. Зношеність інженерної інфраструктури
2. Загазованість повітря
3. Недостатність інформації про місто
4. Відсутність затвердженого плану меж міста
5. Низька якість автомагістралей
6. Демографічні проблеми
7. Ріст безробіття
8. Відтік робочої сили
9. Низька середня заробітна плата, низька платоспроможність населення, дорогі послуги
10. Зруйнований існуючий цикл виробництва та збуту
11. Низька матеріально-технічна база соціальної сфери (медицина, освіта, культура, спорт)
12. Застарілі засоби виробництва
13. Недостатність розвитку соціальної інфраструктури

## Стратегічна ціль II: Створення сприятливих умов для розвитку бізнесу

### Сильні сторони:

1. Наявність вільних земельних ділянок для розміщення виробництва, наявність дозвільного офісу, реєстру вільних приміщень комунальної власності
2. Широка освітня інфраструктура
3. Наявність вільної кваліфікованої робочої сили
4. Компактність території міста
5. Наявність мережі залізничної та автотранспортної магістралей
6. Прагнення керівництва міста і населення до позитивних змін
7. Наявність об'єктів незавершеного будівництва
8. Розвинута інфраструктура зв'язку (засоби зв'язку, Інтернет)
9. Близькість сільськогосподарських ресурсів для розвитку переробної промисловості
10. Розвиток інженерної інфраструктури
11. Традиції промислового виробництва
12. Наявність достатніх енергоресурсів
13. Наявність природних ресурсів (піщаний кар'єр, лісове господарство, р. Сіверський Донець)
14. Наявність усіх видів соціальних послуг
15. Наявність кадрового потенціалу (університети, технікуми тощо)
16. Наявність браунфілдів
17. Стабільна місцева політика, стабільність місцевої політики міст-сусідів
18. Кадастрова оцінка землі
19. Вигідне географічне розташування
20. Наявність сировини для хімічної промисловості
21. Співпадання інтересів влади та бізнесу

### Слабкі сторони:

1. Зношеність інженерної інфраструктури
2. Загазованість повітря
3. Недостатність інформації про місто
4. Відсутність затвердженого плану меж міста
5. Недостатня інформованість про земельні ділянки, які можуть бути використані під бізнес
6. Низька якість автомагістралей
7. Демографічні проблеми
8. Зростання безробіття
9. Відтік робочої сили
10. Низька середня заробітна плата, низька платоспроможність населення, дорогі послуги
11. Зруйнований існуючий цикл виробництва та збуту
12. Низька економічна освіта підприємців
13. Низька матеріально-технічна база соціальної сфери (медицина, культура, спорт тощо)
14. Застарілі засоби виробництва
15. Несформований позитивний імідж підприємця
16. Низька платоспроможність підприємств, недостатність розвитку соціальної інфраструктури
17. Низька громадська діяльність бізнесу, відсутність координації діяльності бізнесу

## Стратегічна ціль III: Створення сприятливих умов для залучення інвестицій

### Сильні сторони:

1. Наявність вільних земельних ділянок (більше 5 га)
2. Наявність вільної кваліфікованої робочої сили
3. Наявність мережі залізничної та автотранспортної магістралей
4. Розвинута інфраструктура зв'язку (засоби зв'язку, Інтернет)
5. Розвиток інженерної інфраструктури
6. Наявність достатніх енергоресурсів
7. Наявність кадрового потенціалу
8. Наявність браунфілдів
9. Стабільна місцева політика, стабільна місцева політика міст-сусідів
10. Проведена кадастрова оцінка землі
11. Бажання місцевих органів влади залучати інвестиції
12. Зручне географічне положення

### Слабкі сторони:

1. Зношеність інженерної інфраструктури
2. Загазованість повітря
3. Відсутність затвердженого плану меж міста
4. Низька якість автомагістралей
5. Демографічні проблеми
6. Відтік робочої сили
7. Низький рівень соціальних послуг
8. Відсутність ринку консалтингових послуг з питань інвестування
9. Недостатність кваліфікованих фахівців для роботи з інвестором



## АНАЛІЗ ЗОВНІШНІХ ЧИННИКІВ: СПРИЯТЛИВІ МОЖЛИВОСТІ І ЗАГРОЗИ

### 01 Політична ситуація / законодавство

#### Можливості

- Визначення зрозумілого зовнішнього державного курсу (створення умов для зовнішнього інвестора, розвитку українського бізнесу)
- Стабілізація законодавчої бази, впровадження європейських стандартів в політичну, судову, адміністративну, соціально-економічну та інші системи України
- Упорядкування податкового законодавства
- Упорядкування митного законодавства

#### Загрози

- Нестабільність політичної ситуації
- Відсутність чітко вираженого державного курсу зовнішньої політики України
- **Корупція в гілках влади**
- Відсутність чітко вираженого державного курсу відносно регіонального та місцевого розвитку
- Погіршення відносин з Росією

### 02 Економічна ситуація

#### Можливості

- Приток інвестицій у зв'язку із поліпшенням іміджу України
- Зменшення кредитної ставки, стабільна національна валюта
- Розширення ринків збуту продукції;
- Приток зовнішніх інвестицій і нових технологій
- Державна підтримка комунальної інфраструктури

#### Загрози

- Інфляційні процеси
- Відсутність кредитування
- Відтік робочої сили, зростання її вартості, підвищення конкуренції
- Складна система оподаткування
- Прискорення економічного розвитку сусідніх міст

### 03 Демографічна / соціальна ситуація

#### Можливості

- Зростання якості освіти
- Підвищення рівня життя в країні
- Розвиток мережі позашкільних установ;
- Підвищення прожиткового рівня та мінімальної заробітної платні
- Підвищення якості надання послуг населенню
- Підвищення рівня медичного обслуговування

#### Загрози

- Старіння населення
- Відтік робочої сили
- Зростання правопорушень
- Зростання наркоманії та алкоголізму серед молоді
- Зростання захворюваності населення

### 04 Стан технологій

#### Можливості

- Розвиток сучасних систем передачі інформації

#### Загрози

- Відставання від міст конкурентів з впровадження нових технологій;

- Державне стимулювання впровадження енергозберігаючих технологій
- Розвиток програм впровадження нових технологій у важку індустрію і машинобудування
- Техногенні катастрофи

## **СТРАТЕГІЧНІ ЦІЛІ**

Стратегічний план економічного розвитку є продуктом спільного рішення лідерів громади Рубіжного на основі досягнення консенсусу та принципу зосередження зусиль на пріоритетних питаннях розвитку.

Три основні цілі – «Відновлення і розбудова якісної інфраструктури міста», «Створення сприятливих умов для розвитку бізнесу», «Створення сприятливих умов для залучення інвестицій» обрані як вирішальні чинники подальшого розвитку міста та місцевої економіки. Для кожного з цих питань визначено основні завдання, впровадження яких дозволить досягти визначених цілей.

### **СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ I. ВІДНОВЛЕННЯ ТА РОЗБУДОВА ЯКІСНОЇ ІНФРАСТРУКТУРИ МІСТА**

Починаючи з вересня 2014 року Луганська область розподілена по лінії зіткнення на дві частини: підконтрольна та невідконтрольна українській владі територія, що не тільки негативно відобразилось на загальному соціально-економічному становищі регіону, але й призвело до загрози руйнування діючої інфраструктури, унеможливило надання населенню гарантованої державою медичної та соціальної допомоги, ускладнило транспортне сполучення в регіоні. Місто Рубіжне знаходиться в межах 30 кілометрової зони від лінії зіткнення і розпорядженням Кабінету Міністрів України від 02 грудня 2015 року віднесено до зони АТО. За час проведення АТО із об'єктивних причин погіршився стан інфраструктури міста за такими ключовими напрямками, як теплопостачання, водопостачання та водовідведення, дорожньо-транспортне сполучення, доступ до якісних медичних, освітніх і соціальних послуг.

Ці обставини визначають нове бачення і завдання розбудови якісної інфраструктури.

#### **Оперативна ціль I.1. Відновлення і розвиток дорожньо-транспортного сполучення**

Необхідність пересування важкої військової техніки вулицями і дорогами міста призвела до пошкодження та руйнування дорожньої інфраструктури, ускладнило пасажирське і вантажне автомобільне сполучення. Необхідно зазначити, що за останні роки значно зросло транспортне навантаження, підвищилась вантажопідйомність автотранспорту, а як наслідок – збільшення деструктивного впливу на покриття вулиць і доріг. Для поліпшення транспортної доступності та зменшення логістичних витрат необхідно виконати роботи з відновлення вулиць і доріг міста, які були пошкоджені під час проведення АТО або прийшли у непридатний стан в ході експлуатації. Поточні заходи з утримання та ремонту доріг не забезпечують повного дотримання підвищених транспортно-експлуатаційних вимог з підтримки швидкісного режиму та безпеки руху на дорозі.

Реалізація цієї оперативної цілі планується шляхом вирішенням конкретних завдань і проектів:

- Ремонт дорожнього покриття з заміною бордюру та облаштуванням зливних колодязів вулиці Б. Хмельницького;
- Ремонт дорожнього покриття з заміною бордюру та облаштуванням зливних колодязів вулиці Миру;
- Ремонт дорожнього покриття з заміною бордюру та облаштуванням зливних колодязів вулиці Будівельників;
- Ремонт дорожнього покриття з заміною бордюру та облаштуванням зливних колодязів вулиці Східна.

Для цього розробити проекти, залучивши кошти ДФРР і міжнародної технічної допомоги.

**Термін реалізації: 2017-2019 рр.**

**Відповідальні підрозділи: управління житлово-комунального господарства Рубіжанської міської ради**

### **Оперативна ціль І.2. Розвиток інфраструктури теплозабезпечення міста**

Сучасний стан системи теплозабезпечення міста є технічно і морально застарілим. Термін експлуатації деяких ділянок теплових мереж перевищує 50 років. Теплоізоляція теплових мереж зношена і пошкоджена в багатьох місцях, що призводить до втрат теплової енергії. За рахунок часткового використання індивідуального опалення в багатоквартирних будинках система теплозабезпечення міста розбалансована, а робота деяких котелень неефективна і збиткова. Модернізація системи теплозабезпечення проводитиметься шляхом вирішення завдань і проектів:

- Капітальний ремонт теплових мереж кварталів 32 та 40, а також 7-го мікрорайону із використанням попередньо ізольованих труб;
- Заміна мережевих насосів на нові з потужністю, що відповідає реальній загрузці, яка склалася в результаті використання індивідуального опалення, та структурі окремих районів системи опалення;
- Виведення з експлуатації неефективних та збиткових котелень (котельні Південна, РЗБМ) із переведенням останніх квартир з центрального опалення на індивідуальне.

**Термін реалізації: 2017-2019 рр.**

**Відповідальні підрозділи: управління житлово-комунального господарства Рубіжанської міської ради, Комунальне підприємство «Рубіжнетеплокомуненерго»**

### **Оперативна ціль І.3. Забезпечення населення міста якісними послугами з водопостачання та водовідведення**

Система водозабезпечення та водовідведення міста в нинішньому стані не відповідає сучасним вимогам, не забезпечує населення і підприємства міста якісними, стабільними послугами водопостачання та водовідведення. Стан очисних споруд та колекторів водовідведення не відповідає вимогам Водного кодексу України. Споруди, технологічне і насосне обладнання водопровідно-каналізаційного господарства міста морально і фізично застарілі. Якість води Ліньовського водозабору не відповідає санітарним вимогам, тому він підлягає ліквідації. Забезпечення міста якісними послугами з водопостачання та водовідведення й додержання вимог Водного кодексу України реалізується шляхом вирішення наступних завдань:

- Реконструкція очисних споруд КП «Рубіжанське виробниче управління водно-каналізаційного господарства» з використанням сучасних технологій очищення та знезараження стічних вод;
- Будівництво колектору скидання стічних вод у р. Сіверський Донець з пластикових труб замість нині діючого відкритого зливного каналу;
- Заміна зношеного насосного обладнання на діючих підкачувальних насосних станціях, каналізаційних насосних станціях, санація діючих каналізаційних колекторів;
- Реконструкція системи водопостачання п'ятиповерхових будинків 8-го мікрорайону з встановленням підвищувальних насосів для стабільного водозабезпечення мешканців верхніх поверхів;
  - Ліквідація Ліньовського водозабору шляхом тампонажу 18 артезіанських свердловин.

**Термін реалізації: 2017-2019 рр.**

**Відповідальні підрозділи: управління житлово-комунального господарства Рубіжанської міської ради, комунальне підприємство «Рубіжанське виробниче управління водопровідно-каналізаційного господарства»**

#### **Оперативна ціль І.4. Забезпечення доступу населення міста до якісних медичних, освітніх, соціальних та адміністративних послуг**

На національному рівні поступово відбувається реформування медичної, соціальної та освітньої галузей з метою оптимізації їх системи і переорієнтації на надання якісних, доступних послуг населенню, відповідно до потреб окремих соціальних груп в сучасних тенденціях розвитку суспільства. В той же час в сфері надання якісних медичних, освітніх та соціальних послуг існує низка проблем, які необхідно вирішити для досягнення цілі.

Будівлі закладів освіти, охорони здоров'я та соціального захисту відзначаються низькою енергоефективністю, що призводить до значних втрат теплової енергії, а також до дискомфорту в приміщеннях. Через обмеження лікувально-діагностичних можливостей стаціонарні відділення центральної міської лікарні працюють із перенавантаженням, а з причини недофінансування пільгового медикаментозного забезпечення амбулаторна допомога також недостатньо ефективна.

Для досягнення цілі забезпечення доступу населення міста до якісних медичних, освітніх, соціальних та адміністративних послуг необхідно вирішити наступні завдання:

- Виконати капітальний ремонт терапевтичного, пологово-гінекологічного корпусів центральної міської лікарні, будівлі поліклініки і адміністративної будівлі із застосуванням новітніх енергозберігаючих технологій та матеріалів;
- Створити належні умов для роботи медперсоналу, які відповідають сучасним вимогам шляхом забезпечення працівників первинної медичної допомоги комп'ютерною технікою в необхідній кількості та створенням автоматизованих робочих місць;
- Доукомплектувати заклади охорони здоров'я необхідним діагностичним обладнанням;
- Провести заходи модернізації об'єктів системи освіти і соціального захисту з метою підвищення їх енергоефективності та комфорту шляхом утеплення будівель, ремонту покрівель, заміни віконних та дверних блоків на енергозберігаючі;
- Підвищити якість роботи Центру надання адміністративних послуг шляхом розширення переліку послуг, підвищення кваліфікації працівників Центру, впровадження на практиці роботи новітніх методів і напрацювань в цій галузі.

*Термін реалізації: 2017-2019 рр.*

*Відповідальні підрозділи: управління житлово-комунального господарства, управління охорони здоров'я, управління освіти, загальний відділ виконавчого комітету міської ради.*

## **СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ II. СТВОРЕННЯ СПРИЯТЛИВИХ УМОВ ДЛЯ РОЗВИТКУ БІЗНЕСУ**

Успішність діяльності суб'єктів малого та середнього бізнесу залежить від кількох факторів. В першу чергу це:

- доступ до інформації щодо дозвільної системи;
- сприяння органів місцевого самоврядування;
- інвестування в нові технології;
- співпраця з іншими підприємствами;
- доступ до нових ринків збуту продукції;
- доступність зовнішніх фінансових ресурсів.

Зростання малого і середнього бізнесу можливе завдяки місцевій економічній політиці та програмам, які покращують місцевий бізнес-клімат, а також забезпечують доступ до капіталу і технічної допомоги. Сприяння створенню привабливого бізнес-клімату – це заохочування місцевих підприємців організувати свою діяльність таким чином, щоб мати можливість швидко знаходити і гнучко використовувати нові напрями і можливості. Серед інституційних засобів поліпшення бізнес-клімату пропонується: створення інформаційного центру, який допоможе новим підприємствам розпочати діяльність, а існуючим підприємствам розвивати бізнес; удосконалення діяльності бізнес-асоціації (активізації діяльності); перегляд нормативних актів, регулюючих питання започаткування та функціонування підприємств (надання дозволів і ліцензування). Створення умов для підвищення кваліфікації робочої сили також сприятиме ефективному розвитку підприємництва у м. Рубіжне.

Доступність інформації щодо існуючих будівель, виробничих та офісних приміщень, земельних ділянок є надзвичайно важливим чинником для підтримки малих і середніх підприємств. Прозорість та відкритість дій органів місцевого самоврядування при відчуженні комунального нерухомого майна шляхом проведення відкритих аукціонів могли б сприяти зростанню частки малого і середнього бізнесу в структурі міської економіки.

У більшості міст Західної Європи, США, в ряді міст України створені муніципальні підрозділи економічного розвитку, які здійснюють менеджмент та координацію заходів щодо економічного розвитку. Створення такого підрозділу також є пріоритетом і для міста Рубіжного.

### **Оперативна ціль II.1. Розвиток інфраструктури підтримки бізнесу**

Для підтримки малого підприємництва та самозайнятості населення важливо здійснювати супроводження підприємців на різних етапах їх становлення.

Важливу роль в становленні та розвитку малого і мікробізнесу належить місцевим бізнес-асоціаціям, які можуть виступати як замовниками чи провайдерами фахових освітніх і консультаційних послуг для своїх членів, так і своєчасно реагувати на зміни місцевих умов ведення бізнесу, брати участь в регуляторній діяльності, а також надавати спеціальну підтримку для жінок-підприємців. На менш важливе значення для успішної бізнес-діяльності має загальна інформованість суб'єктів підприємницької діяльності щодо земельних ділянок та нерухомості, які можуть бути продані чи передані в оренду, зміни в законодавчій базі, звітності тощо.

Важливим фактором для започаткування бізнесу є навчання підприємницькій діяльності. Тому для розвитку інфраструктури підтримки бізнесу необхідно:

- Розробити механізм активної взаємодії підприємців, органів місцевого самоврядування та громадськості з метою сприяння розвитку бізнесу із залученням бізнес-структур міста;
- Активізувати роботу з поширення інформації, необхідної для успішного ведення бізнесу на базі діючої веб-сторінки «Рубіжне бізнесове» офіційного сайту Рубіжанської міської ради;
- Продовжити роботу з навчання щодо започаткування бізнесу на базі міського центру зайнятості населення та надавати необхідну методичну підтримку.

*Термін реалізації: 2017-2020 рр.*

*Відповідальні підрозділи: відділ економічного аналізу та інвестиційної політики, загальний відділ виконавчого комітету міської ради, міський центр зайнятості населення*

### **Оперативна ціль II.2. Підвищення професійного потенціалу органів місцевого самоврядування в комунікації і співпраці з бізнесом**

Підвищення рівня професійного потенціалу органів місцевого самоврядування у співпраці і комунікації з бізнес-середовищем міста планується досягти шляхом:

- Удосконалення діяльності Координаційної ради з питань розвитку малого і середнього підприємництва при міському голові з метою підвищення ефективності співпраці органів місцевого самоврядування, бізнесу, громадськості з питань розвитку малого і середнього підприємництва;
- Проведення через засоби масової інформації PR-компанії з метою підвищення іміджу підприємництва в економічному розвитку міста та визначення і нейтралізація негативних тенденцій в підприємницькому середовищі;
  - Удосконалення і впорядкування бази нормативно-правових актів регуляторної політики;
  - Розробка проекту і затвердження меж міста;
  - Розробка і затвердження оновленого Генерального плану міста

*Термін реалізації: 2017-2020 рр.*

*Відповідальні підрозділи: відділ економічного аналізу та інвестиційної політики, загальний відділ виконавчого комітету міської ради, управління землеустрою, архітектури і містобудування*

### **Оперативна ціль II.3. Ефективне використання кваліфікованої робочої сили**

Станом на 01.06.2017 року населення міста Рубіжне складає 58,3 тис. осіб, в тому числі внутрішньо переміщених – 6,7 тис. осіб. За останній рік населення міста скоротилось на 0,8 тис. осіб. При цьому спостерігається негативна тенденція до скорочення населення міста: за перше півріччя 2017 року в Рубіжному народилося 171 особа, а померло 469 осіб. З початку проведення АТО місто покинула значна кількість працездатного населення, в тому числі кваліфіковані кадри. На сьогодні нестача кваліфікованих працівників спостерігається практично у всіх сферах діяльності. Підготовка кваліфікованих працівників потребує значного часу і матеріальних витрат. Тому з метою ефективного використання кваліфікованої робочої сили необхідно на постійній основі вирішення наступних завдань:

- Проведення аналізу ринку робочої сили – виявлення потреби бізнесу в кваліфікованій робочій силі та пропозиції на ринку праці;
- Впровадження програми зростання зайнятості населення міста Рубіжного з урахуванням бізнес-потреб;
- Підтримка двостороннього партнерства малого і середнього бізнесу з вищими та професійними учбовими закладами міста і області для оперативного у малій перспективі вирішення питань підготовки й використання кваліфікованих кадрів;
- Проведення заходів з професійної орієнтації молоді в школах міста, враховуючи потреби малого і середнього бізнесу.

*Термін реалізації: 2017-2020 рр.*

*Відповідальні підрозділи: управління праці та соціального захисту населення Рубіжанської міської ради, Рубіжанський міський центр зайнятості, управління освіти Рубіжанської міської ради*



### СТРАТЕГІЧНА ЦІЛЬ III. СТВОРЕННЯ УМОВ ДЛЯ ЗАЛУЧЕННЯ ІНВЕСТИЦІЙ

У сучасному світі інвестиції, у тому числі зовнішні, набувають великого значення. Вони не тільки забезпечують приплив необхідних фінансових ресурсів в місцеву економіку, але й приносять з собою нові підходи в менеджменті, інновації та технології, нові ринки, нові можливості для місцевих суб'єктів господарювання. В той же час ця сфера характеризується високим рівнем конкуренції між країнами, регіонами, містами, які пропонують різні пільги для залучення інвесторів.

Проблемами розвитку інвестиційної та інноваційної діяльності є:

- невизначеність правового інструменту залучення недержавних інвестицій з метою розвитку економіки, у тому числі – механізму забезпечення розвитку державно-приватного партнерства;
- низькі темпи впровадження високих технологій;
- нерозвинутість інноваційної інфраструктури, мала кількість інноваційних підприємств (інноваційних центрів, технопарків, технополісів, промислових кластерів);
- недостатня державна підтримка впровадження інновацій для забезпечення розвитку малого і середнього підприємництва.

Розв'язання зазначених проблем потребує активізації інвестиційної та інноваційної діяльності, спрямованої на забезпечення розвитку економіки міста.

Здатність будь-якого міста залучати зовнішні інвестиції визначається багатьма чинниками, серед яких стан технічної інфраструктури, доступність будівель і добре підготовлених ділянок для нової забудови, наявність кваліфікованої робочої сили, бізнес-клімат в місті та його імідж, обсяг і якість послуг, які надаються місцевою владою. Безпосередній вплив на здатність влиття нового капіталу в місцеву економіку має також те, наскільки успішною є стратегія маркетингу і промоції, підтримка якої повинна надаватися на національному рівні.

Однією з переваг в конкурентній боротьбі за інвестиції, котрі створюють нові робочі місця є існування переліку вільних земельних ділянок – недорогих і обладнаних інфраструктурою (з доступними тарифами на енергопостачання). Рубіжне з його великою промисловою зоною має певний потенціал для підготовки привабливих пропозицій земельних ділянок і будівель. Місто в змозі розвивати традиційні для регіону хімічну, целюлозно-паперову та харчову галузі промисловості з можливістю появи нових підприємств. В той же час, місто спроможне і повинне створювати сприятливі умови для розвитку інших галузей, а це буде можливим тільки у разі приходу зовнішніх інвесторів. В розрізі економічного розвитку це питання доцільно врахувати при розробці та затвердженні нового Генерального плану міста.

Велику роль в залученні інвестицій має місцева економічна політика. Міська рада розуміє переваги зваженої політики в залученні інвестицій, направленої на заохочення і захист інвестора. Рубіжанською міською радою за останні роки накопичено позитивний досвід залучення інвестицій в економіку міста як з державного бюджету, так і шляхом співпраці з міжнародними фінансовими установами (USAID, ПРООН, НЕФКО) через громадські організації міста. Для залучення інвестицій в масштабні проекти Стратегічним планом передбачається досягнення наступних оперативних цілей:

### **Оперативна ціль III.1. Створення і розвиток інфраструктури для залучення інвестицій**

Залучення інвестицій в масштабні проекти міста передбачає наявність відповідної інфраструктури – наявність вільних земельних ділянок, дорожньо-транспортного сполучення, доступність енергетичних та природних ресурсів. З метою покращення інфраструктури міста щодо залучення інвестицій необхідно вирішити наступні завдання:

- Провести паспортизацію окремих земельних ділянок площею від 5 га та підготувати їх під промислові об'єкти з наступною передачею в оренду чи у власність;
- Підготувати проекти щодо використання і реконструкції майнових комплексів недіючих підприємств для надання іноземним інвесторам з метою організації нових виробничих об'єктів;
- Провести інвентаризацію придатних для інвестицій об'єктів комунальної інфраструктури;
- Збір та систематизація інвестиційних проектів і пропозицій від підприємств міста.

*Термін реалізації: 2017-2020 рр.*

*Відповідальні підрозділи: управління землеустрою, архітектури і містобудування, відділ комунального майна, відділ економічного аналізу та інвестиційної політики*

### **Оперативна ціль III.2. Підвищення інституційної спроможності міста в залученні інвестицій**

Процес залучення інвестицій в економіку міста Рубіжного повинен бути керованим та цілеспрямованим, адже потенційний інвестор не прийде сам зі своїми пропозиціями. Органи місцевої влади зобов'язані очолити цей процес і постійно вести роботу з вдосконалення методів роботи з міжнародними фондами і програмами міжнародної допомоги (ПРООН, USAID, «Угода мерів» та інші), а також використовувати внутрішні можливості, в першу чергу – можливості співпраці з ДФРР шляхом підготовки якісних проектів. Для цього необхідні спеціалісти відповідної кваліфікації. Також важливим напрямом в роботі із залучення інвестицій є вдосконалення та розвиток системи маркетингу міста. В цілому для досягнення цілі підвищення інституційної спроможності міста в залученні інвестицій необхідно вирішити низку завдань:

- Організація підготовки менеджерів виконавчих органів місцевого самоврядування та підприємців з питань інвестиційного менеджменту і маркетингу територій;
- Участь міської влади в залученні, підтримці та супроводі інвесторів на території міста;
- Розробка промоційних матеріалів і засобів для залучення інвестицій в місто Рубіжне (реклама, буклети, каталоги, довідники, сувенірна продукція тощо);
- Розробка механізму взаємодії з національними і міжнародними організаціями в системі маркетингу міста;
- Підтримка сторінки «Рубіжне інвестиційне» на WEB-сайті міста, що забезпечить підприємців та інвесторів необхідною інформацією з питань інвестиційної політики;
- Участь міста у регіональних, національних та міжнародних виставках-ярмарках.

*Термін реалізації: 2017-2020 рр.*

*Відповідальні підрозділи: заступники міського голови, керуючий справами Рубіжанської міської ради, відділ економічного аналізу та інвестиційної політики, загальний відділ, відділ торгівлі, побутового обслуговування та захисту прав споживачів*

## УПРАВЛІННЯ РЕАЛІЗАЦІЄЮ

З початку роботи над процесом стратегічного планування було наголошено на важливості впровадження та моніторингу Стратегічного плану економічного розвитку м. Рубіжне. Наскільки успішним виявиться стратегічний план залежатиме від позитивних економічних та інших змін, що впливають з вирішення завдань та досягнень його цілей.

Відповідальність за моніторинг впровадження буде покладено на заступника міського голови, відділ економічного аналізу та інвестиційної політики, виконавчі органи Рубіжанської міської ради, а також на зацікавлених осіб, що здебільшого представляють підприємців міста. Таким чином буде забезпечено розвиток державно-приватного партнерства, що зробить ефективнішим процес реалізації Стратегічного плану і зміцнить спільну роботу.

Стратегічний план є документом, який може коригуватися в залежності від зміни обставин. Відповідальні за впровадження, а також всі мешканці Рубіжного, причетні до даної роботи, повинні відстежувати доречність, актуальність, реалізацію стратегічних і оперативних цілей та завдань плану. Щорічно для оцінки досягнутих результатів та коригування запропонованих змін до Стратегічного плану пропонується проводити наради за ініціативи особи, відповідальної за впровадження моніторингу Стратегічного плану – заступника міського голови. Проекти рішень щодо змін до Стратегічного плану виноситимуться на розгляд міської ради.

**Начальник відділу  
Економічного аналізу  
та інвестиційної політики**

**Н.В. Коваленко**

**Секретар  
Міської ради**

**В.І. Соловйов**