



РУБЕЖАНСКИЙ ГОРОДСКОЙ СОВЕТ ШЕСТОЙ СОЗЫВ

(двадцать девятая сессия)

Р Е Ш Е Н И Е

от «29 » ноября 2012 г.

г. Рубежное

№ 29 /83

Об утверждении «Программы
децентрализации системы
теплоснабжения г. Рубежное на
2012-2017 гг.»

Заслушав информацию заместителя городского головы Подхвятилина П. А., рассмотрев решение исполнительного комитета Рубежанского городского совета от 21.06.2012 г, № 329, рассмотрев проект «Программы децентрализации системы теплоснабжения г. Рубежное на 2012-2017 гг.» разработанный рабочей группой созданной распоряжением городского головы от 17.07.2012 г. № 120, на основании рекомендации постоянной комиссии городского совета по вопросам развития предпринимательства, коммунальной собственности, приватизации, градостроительства и земельных отношений от 29.11.2012 г., руководствуясь ст.13 Закона Украины «О теплоснабжении», ст.26 Закона Украины «О местном самоуправлении в Украине», Рубежанский городской совет

Р Е Ш И Л :

1. Утвердить Программу децентрализации системы теплоснабжения г.Рубежное на 2012-2017 гг.. (прилагается).
2. Главному редактору газеты «Рубіжанські новини» (Лавренюк С.Ф.) опубликовать данное решение.
3. Контроль за выполнением настоящего решения возложить на постоянную комиссию городского совета по вопросам развития предпринимательства, коммунальной собственности, приватизации, градостроительства и земельных отношений.

Секретарь городского совета

А. Хоменко

Приложение
к решению Рубежанского
городского совета
от 29 ноября 2012 года №29/83

**(В Программу внесены изменения
решением городского совета
№37/5 от 31.10.2013 года)**

**Программа децентрализации системы теплоснабжения г. Рубежное
на 2012-2017 гг.**

1. Анализ существующего состояния системы теплоснабжения г. Рубежное

Существующая система теплоснабжения формировалась по мере развития(строительства) инженерной инфраструктуры г. Рубежное. Так, в 1960-е-1970-е годы были введены в эксплуатацию основные квартальные котельные (№№ 32,40,49-50,51, кот. по ул.Фрунзе, кот. гор.ИТР, кот. РХМТ), отапливающие жилой фонд и объекты соцсферы. Причем ряд объектов отапливался от внутридомовых угольных котельных, а большинство потребителей старой и южной частей города вообще пользовалось печным отоплением. В 80-е годы прошлого века была введена в эксплуатацию ТЭЦ-2 РПО «Краситель», кроме прочего производившая пар низкого давления в количествах, достаточных не только для производственных нужд, но и для теплоснабжения социальных объектов. Поэтому, а также в связи с тем, что именно в это время шла интенсивная застройка 7-го,8-го и 9-го микрорайонов, около 70% городских потребителей было переведено на теплоснабжение от ТЭЦ-2. На данном историческом этапе такая централизация имела ряд безусловных преимуществ: во-первых, благодаря тому, что пар низкого давления был, по сути, «бросовым» теплом, достигалась минимальная себестоимость теплоснабжения(большую часть затрат составляли затраты на транспортировку теплоносителя), во-вторых, новая схема теплоснабжения была несомненным шагом вперед с точки зрения современных архитектурных, экологических и санитарно-гигиенических требований.

К сожалению, с развалом Советского Союза производственные мощности бывшего РПО «Краситель» практически полностью остановились, необходимость в высокопроизводительной ТЭЦ-2 отпала. Эксплуатация ТЭЦ-2 в режиме отопительной котельной оказалась сверхубыточной, к тому же в конце 1990-х годов естественный износ оборудования ТЭЦ-2 и относительно высокая протяженность теплотрасс(при отсутствии средств на капремонт и реконструкцию) привели к недопустимому росту количества аварийных остановок в работе теплоснабжения. В сложившейся ситуации наибольшую тревогу городских властей вызывала именно зависимость 70% потребителей тепла от одного источника. Кроме этого, остановка Рубежанского завода стройматериалов привела к прекращению теплоснабжения жилых домов и соцобъектов в районе ЗСМ.

Поэтому, пожалуй, первым шагом по пути децентрализации системы теплоснабжения г.Рубежное стало строительство в 1999-2000г.г. квартальной отопительной котельной на базе бывшего ЦТП в районе ЗСМ, а также устройство автономного отопления в НШ №5

В начале 2001-го года городским советом было принято непростое, но единственно правильное решение о строительстве нескольких дополнительных квартальных котельных с целью вывода из эксплуатации ТЭЦ-2, сокращения протяженности магистральных теплотрасс и, как результат, снижения зависимости потребителей от одного источника тепла(правильность этого решения в дальнейшем подтвердили события отопительного сезона 2005-2006г.г. в г.Алчевске) Благодаря личной поддержке народного депутата Украины Ю.Я.Июффе, а также благодаря

финансовой и материальной помощи городских предприятий(в первую очередь ОАО «РКТК» и РКХЗ «Заря»), предприятия «Лугансктеплокоммунэнерго», облгосадминистрации, руководителей, предпринимателей , жителей города, в рекордно короткий срок(до конца 2001г.) были построены котельные 8-го и 7-го микрорайонов, реконструирована котельная по ул.Пушкина и котельная городской больницы, что позволило отказаться от ТЭЦ-2.

Дальнейшими этапами децентрализации стало строительство квартальных котельных №1 и №2 в южной части города и в квартале №97А(по причине отказа ОАО «РКТК» и РКХЗ «Заря» от подачи тепла на соответствующие объекты в связи с убытками, образующимися в основном из-за более высокой цены на газ для промышленных потребителей по сравнению с предприятиями коммунальной теплоэнергетики), а также перевод на автономное теплоснабжение ГКУ «Дворец культуры», СШ№10, Дворца спорта(с выводом из эксплуатации котельной РХМТ) и ряда других объектов социального и жилого назначения.

На качественно новый уровень процесс децентрализации системы теплоснабжения г.Рубежное перешел с началом внедрения систем индивидуального, или поквартирного, отопления. Первые поквартирные системы в нашем городе появились в 2001 году. Причинами отказа населения от централизованного теплоснабжения стали:

- резкое снижение стоимости теплоснабжения
- возможность самостоятельного выбора температурного режима
- решение проблемы горячего водоснабжения
- полная независимость от аварийных ситуаций в системах централизованного теплоснабжения.

Из-за отсутствия нормативной базы с 2001-го по 2006-й годы переход на индивидуальное отопление проходил сравнительно медленно(отлучились примерно 1000 абонентов). С появлением первой редакции «Порядка отлучения квартир от сетей централизованного отопления и горячего водоснабжения(ЦО и ГВС) при отказе потребителей от централизованного теплоснабжения»(утв. Приказом МинЖКХ от22.11.2005г.№4) процесс децентрализации активизировался и с 2006-го по 2008-й годы на индивидуальное теплоснабжение перешло еще порядка 3000 абонентов. Министерство ЖКХ своим приказом от 06.11.2007г.№169 утвердило новую редакцию Порядка, принципиальным отличием которой стал запрет на отключение отдельных квартир от сетей ЦО и ГВС. Новый Порядок допускает отключение только отдельных домов (при согласии всех жильцов) от сетей ЦО и ГВС, а также при условии, что такое отключение соответствует утвержденной схеме оптимизации систем теплоснабжения в конкретном населенном пункте. В 2008-м году городским советом была утверждена первая очередь схемы оптимизации систем теплоснабжения г.Рубежное, которая предусматривала отключение порядка 300 квартир от сетей ЦО и ГВС(это квартиры с центральным отоплением, оставшиеся по одной на стояке, либо по одной в подъезде). И это при том, что желающих

отключиться от сетей ЦО и ГВС помимо утвержденной схемы, на тот момент насчитывалось порядка нескольких сотен.

Сложившаяся ситуация вскоре привела к всплеску недовольства жителей, которым было отказано в выдаче разрешений на отключение от сетей ЦО и ГВС. Поэтому городской совет пошел на компромиссное решение- регулярно, примерно один раз в месяц, вносятся изменения в схему оптимизации систем теплоснабжения, которые формируются на основании заявлений от граждан по всему отопительному стояку. Предполагается, что выдача разрешений на отключение всего стояка наименее разбалансирует работу внутридомовой системы отопления.

По состоянию на 19.11.2012 года из 22112 квартир осталось с центральным отоплением всего 11996 или 54,3%, в том числе по котельным:

Кот.	всего	с ц/о	соотн.
-№40	2918	1976	67,7%
-южная №2	140	21	15,0%
-№97А	405	383	94,6%
-ЗСМ	153	80	52,3%
-южная №1	722	419	58,0%
-ул.Пушкина	944	408	43,2%
-№7	7212	3402	47,2%
-№8	2706	1289	47,6%
-№49-50	1292	938	72,6%
-гор.бол.	38	22	57,9%
-ИТР	275	147	53,5%
-№32	4439	2365	53,3%
-ул.Фрунзе	124	62	50,0%
-№51	744	484	65,1%

Приведенный список наглядно демонстрирует примерно одинаковое соотношение квартир с индивидуальным и центральным отоплением. Исключение составляют жилые дома в квартале №97А(негазифицированы), в квартале кот.№40 и №49-50(очевидно из-за того, что по проекту изначально оборудованы газовыми

водонагревателями), а также в квартале кот.№51(наиболее благополучная котельная с точки зрения качества теплоснабжения). Особое место занимают жилые дома по ул.Дзержинского 2А и 2Б, отапливаемые от котельной южная №2 – всего 21 квартира из 140 имеют центральное отопление(или 15%).

2. Цели и основные задачи реализации Программы

Программа направлена на выведение из кризиса сферы теплоснабжения, а также на повышение качества услуг и повсеместное внедрение инновационных энергосберегающих технологий.

Кроме того, внедрение Программы ставит своей целью сокращение расходов местного бюджета на энергетические ресурсы, модернизацию и развитие городской инфраструктуры.

Основные задачи Программы:

- обеспечить качественным отоплением и горячим водоснабжением население г. Рубежное
- обеспечить минимально ресурсоемкое, надежное, эффективное теплоснабжение социальных объектов - детсадов, больниц, школ и т.д.;
- перевести услугу по теплоснабжению экономически благополучных слоев населения в сферу сугубо частных отношений купли-продажи, освободив тем самым бюджетные и коммунальные ресурсы для малообеспеченных и социально незащищенных граждан;

3. Анализ и предложения по улучшению работы предприятия КСТП «РТКЭ»

На данный момент КСТП «РТКЭ» содержит 16 котельных суммарной тепловой мощностью 185,55 Гкал/ч, которая превосходит присоединенную нагрузку, которая, в свою очередь, продолжает уменьшаться в связи с переводом отдельных квартир на индивидуальное отопление.

Для централизованного теплоснабжения используется традиционная схема. Система теплоснабжения – закрытая. Производство тепловой энергии осуществляется на квартальных котельных с соответственно развитой системой транспортировки.

Общая протяженность тепловых сетей составляет 98 км в двухтрубном исчислении.

По мере отключения потребителей от системы теплоснабжения города растет разница между утверждённым тарифом для населения и фактическим тарифом. Так как утверждённый тариф для населения - 7,38 грн за м². (при экономически обоснованном – 10,8 грн. за м²) не соответствует фактическим затратам, то наблюдается рост убытков предприятия, по результатам 2011 года составивших 9339,1 тыс.грн.

Как следует из Отчета об энергетическом аудите КСТП «Рубежноетеплокоммунэнерго» за 2011 год:

1. Фактический отпуск тепла в сеть превышает расчетную тепловую нагрузку потребителей как до отключения, так и после отключения части потребителей в среднем по предприятию на 45%, что превышает нормативные тепловые потери (13%). Причина ситуации – разбалансированность тепловых сетей, вызванная неравномерным отключением абонентов и недостаточное качество регулирования отпуска тепловой энергии. Наиболее приемлемое решение – отключение абонентов домами, причем необходим постоянный контроль за отпуском тепловой энергии путем установки приборов учета непосредственно в котельных.

2. Предлагается замена инжекционных горелок Биг-24 котлов КСВа-3Г на горелки КП-400. Благодаря этому КПД котла повышается с 89,8% до 92%, экономия газа только на одном котле составит 21,63 тыс.м3/год, срок окупаемости – 3,85 года. В котельных предприятия установлено 30 котлов КСВа-3Г.

3. Предлагается замена котла НИИСТУ-5 котельной горбольницы с КПД 80% на котел КОЛВИ-200 (в комплекте с гелиоустановкой на летний период) с КПД 93% Экономия газа составит 6,41 тыс.м3/год, срок окупаемости – 4 года.

4. Предлагается замена сетевых насосов котельных ЗСМ, по ул. Фрунзе, ИТР с целью повышения КПД с 50% до 70%. Экономия электроэнергии составит 137,6 тыс.грн./год, средний срок окупаемости – 0,56 года.

4. Децентрализация системы теплоснабжения г. Рубежное .

Настоящая Программа разработана рабочей группой, созданной по распоряжению городского головы от 17.07.2012г. №120, с участием сотрудников УЖКХ, КСТП «РТКЭ», РМУ ЭГХ, депутатов горсовета, членов исполкома, представителей общественности. Одним из итогов работы группы является подтверждение РМУ ЭГХ о достаточной пропускной способности газопроводов. С целью децентрализации системы теплоснабжения необходимо планомерно переводить на автономное и индивидуальное теплоснабжение потребителей тепла поквартально с условием максимального использования остающихся квартальных котельных путем переподключения потребителей. При таком подходе обеспечение автономными системами теплоснабжения объектов социального назначения не повлечет за собой единовременную финансовую нагрузку на бюджет (либо на потенциальных инвесторов).

С учетом вышеизложенного предлагаются следующие этапы дальнейшей децентрализации системы теплоснабжения г.Рубежное:

1. Консервация котельной №8, теплоснабжение объектов 8-го микрорайона осуществлять от котельной №7
2. Вывод из эксплуатации котельных Южная№2 и ЗСМ (с реконструкцией существующей ШРП и газопроводов низкого давления).
3. Объединение котельной №49-50 кв. с котельной №51. Разработка проекта постепенного снижения мощности объединенной котельной в зависимости от снижения нагрузки.

4. Поэтапный вывод из эксплуатации квартальных котельных Южная №1, по ул.Пушкина, ИТР, №7 (первый этап – 9-й м-н, второй этап – 27-й квартал, третий этап – 7-й и 8-й м-ны), №32, №40.
5. По мере отключения всех жилых домов, отапливаемых от котельной по ул.Фрунзе, провести реконструкцию котельной с целью теплоснабжения оставшихся потребителей бюджетной сферы.
6. Провести модернизацию котельной №97А, предусмотрев возможность централизованного горячего водоснабжения, в связи с тем, что жилые 9-ти этажные дома №№ 59,61,63 по ул.Менделеева не газифицированы.
7. Предусмотреть автономное(либо индивидуальное) теплоснабжение 14-ти-этажного жилого дома №47 по ул. Ленина.
8. Удельный вес потребителей централизованного теплоснабжения II- группы(бюджетная сфера) составляет 15%(83% – население, 2% – прочие).Поэтому децентрализацию теплоснабжения объектов бюджетной сферы необходимо рассматривать с учетом возможных инвестиционных предложений. В первую очередь это касается потребителей котельной горбольницы(перевод на автономное отопление зданий РПТ, переподключение жилых домов по ул.Студенческой,4 и по ул.Красноармейской,23,25 на отопление от котельной по ул.Пушкина).
9. При децентрализации системы теплоснабжения потребителей I группы (население) появляется потребность установки котлов для льготной категории населения, которая не в состоянии самостоятельно установить системы индивидуального отопления в квартирах за собственные средства. Количество абонентов пользующихся льготами в г. Рубежное составляет 3363 ед. Для обеспечения теплоснабжения квартир данной категории населения (льготники) предусматривается установка индивидуальных систем отопления за бюджетные средства.

Таблица 1. Количество квартир, которое необходимо обеспечить системами индивидуального отопления в первую очередь, в т.ч. льготная категория населения

№	Количество квартир, которые необходимо оборудовать системами индивидуального отопления в первую очередь:				
	Всего		В том числе льготной категории граждан		
	Кол-во, ед.	Общая потребность тыс. грн.	Кол-во, ед.	Общая потребность тыс. грн.	В т.ч. местный бюджет тыс. грн
1	2014 год				
	2433	34062	1121	15694	3138,8
2	2015 год				
	2433	34062	1121	15694	3138,8
3	2016 год				
	2433	34062	1121	15694	3138,8
4	Всего				
	7299	102186	3363	47082	9416,4

Финансирование программы планируется осуществлять за счет средств государственного бюджета, местных бюджетов и других средств, не запрещенных действующим законодательством.

Так же целесообразно предусмотреть перевод второй и третьей группы потребителей(прочие) на автономные системы отопления с использованием альтернативных видов топлива (брикеты, щепа, и др.) исходя из инвестиционных предложений.

Реализация Программы рассчитана до 2017года.

4.1 Вывод из эксплуатации котельной Южная №2

По данным КСТП «РТКЭ», до начала отключения потребителей от системы теплоснабжения котельной, ее фактическая нагрузка составляла **0,79** Гкал/ч, тепло подавалось в **140** квартир, домов №2А и 2Б по ул. Дзержинского.

После перехода **119**-ти квартир на индивидуальное отопление и отключения их от централизованного теплоснабжения фактическая нагрузка составляет **0,119** Гкал/ч. Потребителями тепла остались жители **21** квартиры .

Анализ работы котельной Южная №2 за 2011г. показывает, что фактические расходы на обеспечение нормальной работы котельной составили **299,4** тыс. грн, начислено же потребителям за отпущенное тепло **73** тыс. грн, убыток составляет **226,4** тыс. грн .

По мере отключения отдельных потребителей от котельной, убытки будут возрастать, так как потребителей тепла осталось менее 20% от первоначального количества.

Для устройства индивидуального отопления оставшихся 21 квартир необходимо ориентировочно затратить **245,8** тыс. грн. При сравнении затрат на переоборудование котельной и устройство индивидуального отопления в оставшихся квартирах очевидно, что наиболее целесообразно установить индивидуальное отопление в оставшихся квартирах.

После устройства индивидуального отопления в оставшихся квартирах котельную Южная №2 необходимо вывести из эксплуатации.

Для скорейшего вывода котельной из эксплуатации предлагается предусмотреть материальную помощь за счет местного бюджета, либо за счет существующих государственных (областных) программ по децентрализации систем теплоснабжения для льготной категории граждан.

4.2 Вывод из эксплуатации котельной ЗСМ

По данным КСТП «РТКЭ», до начала отключения потребителей от системы теплоснабжения котельной, ее фактическая нагрузка составляла **2,36** Гкал/ч, тепло подавалось на 153 квартиры. После перехода 73-х квартир на индивидуальное отопление(а также объектов социальной сферы) фактическая нагрузка составляет **0,326** Гкал/ч. .

Анализ работы котельной РЗСМ за 2011г. показывает, что фактические расходы на обеспечение нормальной работы котельной составили 420,1 тыс. грн, начислено же потребителям за отпущенное тепло 124 тыс. грн, убыток составляет **296,1** тыс. грн.

По мере отключения отдельных потребителей от котельной убытки будут возрастать, так как котельная снабжает теплом в основном одноэтажные здания и тепловые сети имеют большую протяженность.

Для устройства индивидуального отопления оставшихся 80 квартир необходимо около 937 тыс. грн. Для расчета ориентировочно принята сумма 11,7 тыс. грн в среднем на одну 3-х комнатную квартиру.

После устройства индивидуального отопления в оставшихся квартирах котельную РЗСМ необходимо вывести из эксплуатации.

Замена котлового оборудования, насосов котельной и тепловых сетей до 100%-ного перехода на индивидуальное отопление является нецелесообразной.

Для скорейшего вывода котельной из эксплуатации предлагается предусмотреть материальную помощь за счет местного бюджета, либо за счет существующих государственных (областных) программ по децентрализации систем теплоснабжения для льготной категории граждан.

Начальник управления ЖКХ

Н.Левченко

Секретарь городского совета

А.Хоменко